

Major Ing. Lubomír Š p á č i l, CSc.

## Koncepce systému orgánů krizového řízení

*V návaznosti na závěry z mezirezortní konference k mezinárodnímu cvičení krizového řízení HEXAGRANT – 97, které se za účasti České republiky, Maďarska, Polska, Rakouska, Slovenska a Slovinska uskutečnilo v květnu 1997, a na základě poznatků z povodní v červenci 1997 byl odborem strategického řízení a plánování sekce obranné politiky MO v úzké součinnosti s odborem řízení a organizace MV zpracován materiál „Koncepce systému orgánů krizového řízení ČR“. Podkladová studie k tomuto materiálu prošla vnitrozestupným připomínkovým řízením v rezortu obrany a vnitra.*

\* \* \*

Koncepce měla být podle plánu předložena v měsíci květnu 1998 do mezirezortního připomínkového řízení. V důsledku toho, že byl podstatně urychlen průběh prací na zákonu o krizovém řízení a integrovaném záchranném systému, byla koncepce bez projednání v mezirezortním připomínkovém řízení přímo využita při zpracování tohoto zákona.

Vzhledem k tomu, že se oficiální projednání, schválení a publikování materiálu již nepředpokládá, jsou jeho podstatné části dány odborné veřejnosti k dispozici alespoň touto formou.

V koncepci se při tvorbě systému orgánů krizového řízení v ČR se navrhuje vycházet z následujících principů:

- \* jednotné systémové řešení pro všechny druhy krizových situací, které mohou ohrozit bezpečnost ČR,
- \* pojetí krizového plánování jako plánování krizové připravenosti v oblasti ochrany vnější bezpečnosti státu, plánování ochrany vnitřní a ekonomické bezpečnosti státu a plánování ochrany obyvatelstva,
- \* prioritou věcné odpovědnosti za zpracování krizových plánů a za krizovou připravenost,
- \* prioritou územní odpovědnosti za řešení vznikajících a eskalujících krizových situací.

Systémy orgánů krizového řízení zabezpečujících činnost správních úřadů a orgánů územní samosprávy se doporučuje z hlediska jejich působnosti členit na:

- \* orgány krizového řízení organizací, tj. správních úřadů a orgánů územní samosprávy (ministerstev a dalších ústředních správních úřadů, krajských správních úřadů, okresních úřadů a dalších územních správních úřadů a obcí) a dalších jim podřízených institucí,
- \* územní orgány krizového řízení koordinující na územním principu (stát, kraj, okres, obec) činnost věcně příslušných správních úřadů a orgánů územní samosprávy.

Správní úřad nebo orgán územní samosprávy vytvoří (pokud již nebyl zřízen např. jako útvar obrany a ochrany, referát krizového managementu apod.) ve své organizační struktuře stálý prvek, který bude v rámci jeho věcné odpovědnosti a územní působnosti

plnit úkoly spojené s analýzou a hodnocením potenciálních bezpečnostních rizik, zpracováním krizového plánu organizace a zabezpečováním krizové připravenosti (pro jednotlivé úrovně řízení viz **tab. 1**).

Tabulka č. 1

| Organizace                                    | Rozhodovací prvek                                           | Pracovní prvek (stálý)                                  |                                                     |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
|                                               |                                                             | Řídící složka                                           | Výkonná složka                                      |
| ústřední správní orgán                        | vedoucí ústředního správního úřadu                          | vedoucí útvaru krizového plánování                      | útvary krizového plánování                          |
| územní správní úřad (orgán územní samosprávy) | vedoucí územního správního úřadu (orgánu územní samosprávy) | vedoucí referátu krizového plánování                    | referát krizového plánování                         |
| obecní úřad (magistrát)                       | starosta (primátor)                                         | pracovník obecního úřadu odpovědný za krizové plánování | odbor obecního úřadu odpovědný za krizové plánování |

Odpovědnost za oblast krizového řízení se doporučuje delegovat u jednotlivých správních úřadů a orgánů územní samosprávy na jednoho ze zástupců vedoucího příslušné organizace. Výše zmiňovaný stálý prvek se doporučuje přidělit buďto přímo vedoucímu úřadu, nebo delegovat odpovědnost za jeho řízení na zástupce vedoucího úřadu odpovědného za krizové řízení.

Za normální situace (mimo období krizové situace):

■ **vedoucí (jím určený zástupce) správního úřadu nebo orgánu územní samosprávy (dále organizace):**

- zastupuje organizaci v územní bezpečnostní radě, popř. v územních krizových plánovacích orgánech (je-li členem),
- odpovídá za krizovou připravenost organizace,
- vytváří v rámci organizace pracoviště krizového plánování a jmenuje jejího vedoucího,
- schvaluje krizový plán organizace,
- schvaluje podklady do územního krizového plánu,

■ **vedoucí pracoviště krizového plánování:**

- zastupuje organizaci v územních krizových plánovacích orgánech (je-li členem),
- odpovídá za zpracování krizového plánu organizace,
- odpovídá za zpracování podkladů do územního krizového plánu,
- odpovídá za koordinaci opatření krizové připravenosti v rámci organizace,
- v rámci věcné odpovědnosti organizace odborně řídí krizové plánovací orgány na nižší úrovni řízení,

■ **pracoviště krizového plánování:**

- indikuje a analyzuje potenciální ohrožení organizace,
- zpracovává krizový plán organizace,
- zpracovává podklady do územního krizového plánu,
- zabezpečuje koordinaci opatření krizové připravenosti v rámci organizace.

V případě hrozby vzniku nebo po vzniku krizové situace správní úřad nebo orgán územní samosprávy dočasně aktivuje na bázi svého pracoviště krizového plánování

krizový štáb, který bude přímo řízen vedoucím organizace a který bude v rámci její věcné odpovědnosti a územní působnosti plnit úkoly spojené s řešením vznikající nebo eskalující krizové situace (pro jednotlivé úrovně řízení viz tab. 2). Vedoucím a členy krizového štábu jmenuje vedoucí organizace z jejich řídicích pracovníků. Členem krizového štábu je také vedoucí pracoviště krizového plánování organizace.

Tabulka č. 2

| Organizace                                    | Rozhodovací prvek                                           | Pracovní prvek (stálý) |                                               |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------|
|                                               |                                                             | Řídící složka          | Výkonná složka                                |
| ústřední správní úřad                         | vedoucí ústředního správního úřadu                          | krizový štáb           | operační středisko a odborné pracovní skupiny |
| územní správní úřad (orgán územní samosprávy) | vedoucí územního správního úřadu (orgánu územní samosprávy) |                        |                                               |
| obecní úřad (magistrát)                       | starosta (primátor)                                         |                        |                                               |

Při hrozbě vzniku nebo po vzniku krizové situace:

#### ■ vedoucí organizace v rámci své věcné odpovědnosti a územní působnosti:

- přímo nebo zprostředkovaně zastupuje organizaci v územní bezpečnostní radě (je-li členem),
- přijímá zásadní rozhodnutí k řešení vzniklé situace a nařizuje přijetí nezbytných nebo požadovaných krizových opatření,
- schvaluje poskytnutí sil a prostředků organizace pro řešení krizové situace mimo prostor věcné odpovědnosti nebo územní působnosti organizace,

#### ■ vedoucí krizového štábu organizace:

- přímo nebo zprostředkovaně zastupuje organizaci v územním krizovém štábu (je-li členem),
- vydává operativní pokyny k řešení vzniklé situace a k přijetí krizových opatření,
- k přípravě podkladů pro rozhodování zřizuje odborné pracovní skupiny,
- řídí činnost krizového štábu, operačního střediska a odborných pracovních skupin,
- operativně řídí organizaci podřízené krizové štáby, síly a prostředky,

#### ■ krizový štáb organizace:

- posuzuje a upravuje navržené varianty řešení vzniklé situace,
- koordinuje realizaci opatření přijímaných v rámci působnosti organizace,
- upřesňuje požadavky na zabezpečení činností spadajících do vlastní působnosti silami a prostředky jiných organizací a jejich vyžadování přímým jednáním nebo prostřednictvím územního krizového štábu,
- posuzuje možné způsoby realizace opatření prováděných vlastními silami a prostředky ve prospěch jiných organizací, k jejichž realizaci se organizace zavázala na základě dvoustranného jednání nebo jež je povinna plnit na základě rozhodnutí vnějšího krizového řídicího orgánu,
- koordinuje činnost prvků organizace podílejících se na řešení krizové situace, popř. přidělených sil a prostředků jiných organizací,

### ■ operační středisko organizace a odborné pracovní skupiny:

- zabezpečují sběr, zpracování, třídění a předávání informací potřebných pro vyhodnocení situace a přijetí rozhodnutí,
- zpracovávají analýzy shromážděných informací a podklady pro návrh variant řešení,
- zabezpečují realizaci přijatých rozhodnutí (schválené varianty řešení),
- zabezpečují operativní řízení organizací podřízených krizových štábů, sil a prostředků.

Pro zabezpečení krizového řízení se doporučuje mít u organizace pro činnost krizového štábu předem připravené **pracoviště krizového řízení** (může jít i o prostory využívané pro běžnou činnost organizace), které bude zaujímáno krizovým štábem při hrozbě vzniku nebo po vzniku krizové situace, které bude napojeno na náhradní zdroj elektřiny, vybaveno nezbytnou výpočetní, komunikační a kancelářskou technikou a které bude zahrnovat:

- \* jednací místnost krizového štábu,
- \* prostory pro činnost operačního střediska,
- \* prostory pro činnost odborných pracovních skupin,
- \* nezbytné prostory pro zabezpečení stravování a odpočinku.

Správné úřady nebo orgány územní samosprávy vytvářejí na územním principu z vyčleněných zástupců územně příslušných správních úřadů a jiných orgánů stálé územní orgány krizového řízení, které v rámci jejich územní působnosti zabezpečují koordinaci plnění úkolů spojených se zpracováním územních krizových plánů a zajišťováním krizové připravenosti

Územní orgány krizového řízení se doporučuje vytvářet na územním principu pro úroveň státu, pro úroveň kraje (po zřízení krajských správních úřadů), pro úroveň okresu a pro úroveň obce (pro jednotlivé úrovně řízení viz **tab. 3**). Základem krizového řízení na jednotlivých úrovních budou **bezpečnostní rady** (s výjimkou úrovně státu, kde má Bezpečnostní rada státu zvláštní postavení dané ústavním zákonem č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR). Doporučuje se, aby bezpečnostní rady byly oprávněny zřizovat **výbory (komise) krizového plánování**, jako své odborné pracovní orgány pro koordinaci věcně zaměřených plánovacích aktivit. Tyto pracovní orgány budou složeny z pověřených pracovníků územně příslušných organizací.

Tabulka č. 3

| Úroveň řízení | Rozhodovací orgány                            | Pracovní orgány (stálé)                                      |                                                |
|---------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
|               |                                               | Řídící složka                                                | Výkonná složka                                 |
| ústřední      | prezident ČR, vláda (Bezpečnostní rada státu) | výbory pro obranné plánování a pro civilní nouzové plánování | účelově vytvářené podvýbory a pracovní skupiny |
| krajská       | bezpečnostní rada kraje                       | předseda komise krizového plánování                          | odborné komise krizového plánování             |
| okresní       | bezpečnostní rada okresu                      | předseda komise krizového plánování                          |                                                |
| obecní        | bezpečnostní rada obce                        | pracovník obecního úřadu odpovědný za krizové plánování      |                                                |

Základem krizového řízení na jednotlivých úrovních budou i při hrozbě vzniku nebo po vzniku krizové situace bezpečnostní rady (s výjimkou úrovně státu, kde má bezpečnostní rada zvláštní postavení dané ústavním zákonem o bezpečnosti ČR). Dále se doporučuje se, aby bezpečnostní rady byly oprávněny pro zajištění své činnosti za krizové situace aktivovat jako své *dočasné* pracovní orgány krizové štáby.

**Krizové štáby** budou zřizovány posílením a doplněním věcně příslušných výborů (komisí) krizového plánování. Bezpečnostní rady a krizové štáby budou v rámci své územní působnosti zabezpečovat koordinaci plnění úkolů spojených řešením vznikajících nebo eskalujících krizové situace (pro jednotlivé úrovně řízení viz **tab. 4**).

Tabulka č. 4

| Úroveň řízení | Rozhodovací orgány                            | Pracovní orgány (dočasné) |                                                                       |
|---------------|-----------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
|               |                                               | Řídící složka             | Výkonná složka                                                        |
| ústřední      | prezident ČR, vláda (Bezpečnostní rada státu) | mezirezortní krizový štáb | operační středisko a odborné pracovní skupiny zřízené krizovým štábem |
| krajská       | bezpečnostní rada kraje                       | krizový štáb kraje        |                                                                       |
| okresní       | bezpečnostní rada okresu                      | krizový štáb okresu       |                                                                       |
| obecní        | bezpečnostní rada obce                        | krizový štáb obce         |                                                                       |

Na nadrezortní úrovni je klíčovým orgánem krizového řízení, kromě prezidenta ČR a vlády, Bezpečnostní rada státu (BRS), která byla zřízena ústavním zákonem č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR. Její složení a úkoly, stejně jako složení a úkoly výboru pro obranné plánování a výboru pro civilní nouzové plánování jsou uvedeny v jejich jednacích řádech, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 10. června 1998 č. 391. Proto také nejsou v tomto příspěvku řešeny.

**Mezirezortní krizový štáb (MRKŠ)** se zřizuje jako *dočasný pracovní orgán* BRS pro řešení krizových situací, který zabezpečuje operativní koordinaci a kontrolu realizace opatření přijímaných vládou a ústředními správními úřady k zamezení vzniku nebo k řešení vzniklé krizové situace a k poskytování podpory činnosti orgánům krizového řízení územních správních úřadů a orgánů územní samosprávy.

**MRKŠ zejména:**

- \* zabezpečuje operativní koordinaci opatření prováděných správními úřady a orgány územní samosprávy,
- \* zabezpečuje operativní součinnost s orgány krizového řízení mezinárodních organizací,
- \* posuzuje vývoj situace, obsah a přiměřenost opatření přijímaných správními úřady a orgány územní samosprávy a informuje předsedu vlády nebo BRS,
- \* posuzuje, projednává a koordinuje přijímání opatření mezirezortního charakteru navrhovaných ústředními správními úřady,
- \* připravuje podklady pro přijímání rozhodnutí a návrhy opatření k řešení situace vyžadujících schválení vládou nebo parlamentem.

**Stálými členy MRKŠ** jsou náměstek ministra zahraničních věcí, náměstek ministra obrany, náměstek ministra vnitra, náměstek ministra spravedlnosti, náměstek ministra

financí, náměstek ministra průmyslu a obchodu, náměstek ministra zemědělství, náměstek ministra dopravy a spojů, náměstek ministra práce a sociálních věcí, náměstek ministra zdravotnictví, náměstek ministra životního prostředí, místopředseda Správy státních hmotných rezerv, viceguvernér České národní banky. Členy MRKŠ jsou dále pověřeni zástupci Generálního štábu AČR, Hlavního úřadu civilní ochrany ČR, policejního prezidia ČR, ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Bezpečnostní informační služby a nejvyššího státního zastupitelství.

Aktivaci MRKŠ nařizuje v případě hrozby vzniku nebo po vzniku krizové situace, která se dotýká bezpečnostních zájmů ČR, předseda vlády. Aktivace MRKŠ a jmenování jeho předsedy musí být do 24 hodin schváleno vládou. Návrh na aktivaci MRKŠ může předsedovi vlády podat člen vlády.

Aktivací MRKŠ pověřuje a předsedou MRKŠ jmenuje předseda vlády:

- \* ministra obrany v případě vnějšího vojenského ohrožení ČR, při plnění spojeneckých závazků v zahraničí a při účasti ozbrojených sil ČR v mezinárodních operacích na obnovení a udržení míru a v humanitárních operacích,
- \* ministra vnitra v případě ostatních druhů ohrožení.

Jednání členů MRKŠ po jeho aktivaci svolává podle potřeby jeho předseda a uskutečňuje se na pracovišti krizového řízení. Předseda může podle obsahu projednávané problematiky upřesnit, kteří stálí členové MRKŠ se nemusí jednání účastnit. Jednání MRKŠ je neveřejné a řídí se jednacím řádem, který schvaluje vláda. V případě potřeby může jednání probíhat nepřetržitě. Závěry jednání MRKŠ se přijímají konsenzem stálých členů formou usnesení a formou návrhu pro jednání BRS nebo při nebezpečí z prodlení pro jednání vlády.

Ústřední správní úřady podléhající se na řešení krizové situace budou povinny na bilaterální úrovni projednat veškeré vzájemné požadavky na přijetí nezbytných opatření a o výsledcích těchto jednání v pravidelných hlášeních informovat MRKŠ. Pouze v případě, že by mezi nimi nedošlo ke shodě o rozsahu, formě nebo termínu splnění požadavku nebo by k realizaci požadavku bylo nezbytné projednání ve vládě nebo parlamentu, by se požadavek projednával na pravidelném jednání MRKŠ.

Členové MRKŠ mohou být při jednání jen ve výjimečných případech zastoupeni pověřeným pracovníkem svého úřadu. Pověřený pracovník musí být vybaven stejnými pravomocemi, jako člen MRKŠ, kterého zastupuje. MRKŠ může na svá jednání podle potřeby přizvat představitele dalších správních úřadů, orgánů územní samosprávy a kvalifikované experty. K projednávání věcné problematiky může MRKŠ zřídit ze svých členů, zástupců věcně příslušných ústředních správních úřadů a přizvaných expertů odborné pracovní skupiny a jmenuje jejího vedoucího. Vedoucí odborné pracovní skupiny řídí její jednání a předkládá odbornou pracovní skupinou zpracované návrhy MRKŠ.

Po zřízení MRKŠ se doporučuje upravit působnost ústřední povodňové komise, ústřední nákazové komise, vládní komise pro radiační havárie apod. MRKŠ odpovídá svým složením a funkční náplní „výboru na úrovni náměstků ministrů“, jehož vytvoření je doporučováno NATO.

Jednání MRKŠ, BRS, popř. vlády probíhají na předem připraveném pracovišti krizového řízení ČR, které se aktivuje na připraveném **pracovišti krizového řízení**:

- \* *ministerstva obrany* v případě vnějšího vojenského ohrožení ČR, při plnění spojeneckých závazků v zahraničí a při účasti ozbrojených sil ČR v mezinárodních operacích na obnovení a udržení míru a v humanitárních operacích,
- \* *ministerstva vnitra* v případě ostatních druhů ohrožení.

**Po vyhlášení stavu ohrožení státu a válečného stavu** bude pracoviště krizového řízení na MO plnit úlohu Hlavního místa řízení obrany ČR (HMŘO ČR). Z pracoviště krizového řízení na MV bude za těchto stavů zajišťováno ústřední řízení záchranných a likvidačních prací a ústřední řízení ochrany vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na teritoriu státu. Zároveň bude pracoviště plnit pro případ vyřazení HMŘO ČR úlohu jeho zálohy.

**Pracoviště krizového řízení na MO se navrhuje udržovat na snížených počtech aktivní i mimo dobu krizové situace pro zabezpečení operativních vazeb na orgány krizového řízení NATO, ZEU a dalších mezinárodních organizací, především na Situační centrum (SITCEN) NATO.**

**Operační středisko a MRKŠ** zřízené odborné pracovní skupiny zabezpečují zejména:

- \* monitorování a analýzu vývoje krizové situace,
- \* sběr, zpracování, třídění a předávání informací potřebných pro vyhodnocení situace a přijetí rozhodnutí,
- \* zpracování analýzy shromážděných informací a podklady pro návrh variant řešení,
- \* distribuci přijatých rozhodnutí (schválené varianty řešení),
- \* informační a organizační vazby na krizové štáby ústředních správních úřadů a územní krizové štáby.

**Bezpečnostní rada kraje (BRK)** se zřizuje jako *kolektivní rozhodovací orgán* pro záležitosti bezpečnosti na úrovni vyššího samosprávného územního celku (dále kraje). Členy BRK jsou vedoucí krajského správního úřadu, který je zároveň jejím předsedou, **velitel územně příslušného velitelství územní obrany**, ředitel územně příslušného ředitelství PČR a ředitel územně příslušného orgánu HZS. Funkci sekretariátu, který zajišťuje činnost BRK, bude plnit pověřený útvar krajského správního úřadu. BRK schvaluje krizový plán kraje a podklady do krizových plánů ústředních správních úřadů.

**Bezpečnostní rada okresu (BRO)** se zřizuje jako *kolektivní rozhodovací orgán* pro záležitosti bezpečnosti na úrovni okresu. Členy BRO jsou přednosta okresního úřadu, který je zároveň jejím předsedou, určený velitel územně příslušného vojenského útvaru, náčelník územně příslušného vojenského správního úřadu, ředitel územně příslušného ředitelství PČR a ředitel územně příslušného orgánu HZS. Funkci sekretariátu, který zajišťuje činnost BRO, bude plnit pověřený útvar okresního úřadu. BRO schvaluje krizový plán okresu, podklady do krizového plánu kraje a krizových plánů ústředních správních úřadů.

**Bezpečnostní rada obce (BROb)** se zřizuje jako *kolektivní rozhodovací orgán* pro záležitosti bezpečnosti na úrovni okresním úřadem stanovených obcí. Obce, která mají za povinnost zřídit BROb určuje okresní úřad. Bude se jednat zejména o města a o obce nacházející se v rizikových oblastech. Členy BROb jsou starosta (primátor), který je zároveň jejím předsedou, určený velitel územně příslušného vojenského útvaru, místní velitelé HZS, PČR a městské policie. Funkci sekretariátu, který zajišťuje činnost BR

Ob, bude plnit pověřený útvar obecního úřadu. BROb schvaluje krizový plán obce a podklady do krizového plánu okresu.

**BRK (BRO, BROb) koordinuje a vyhodnocuje problematiku zajištění bezpečnosti v rámci své územní působnosti a zejména:**

- \* zabezpečuje operativní koordinaci plánovacích, přípravných a realizačních aktivit v oblasti zajištění bezpečnosti,
- \* zřizuje ke zpracování a projednání věcné problematiky komise pro krizové plánování složené z členů BR, ze zástupců věcně příslušných územních správních úřadů, orgánů územní samosprávy a přizvaných expertů, schvaluje jejich složení a jednací řády,
- \* zřizuje územní krizový štáb, schvaluje jeho složení a jednací řád,
- \* posuzuje a projednává záměry plánovacích, přípravných a realizačních aktivit v oblasti zajištění bezpečnosti předkládané územními správními úřady nebo připravené územními komisemi (skupinami) pro krizové plánování,
- \* analyzuje a vyhodnocuje stav krizové připravenosti a projednává návrhy opatření k zajišťování bezpečnosti.

**Při hrozbě vzniku nebo po vzniku krizové situace BRK (BRO, BROb) zejména:**

- \* posuzuje vzniklou bezpečnostní situaci a tendence ohrožení,
- \* navrhuje vedoucímu krajského správního úřadu (přednostovi okresního úřadu) vyhlášení stavu ohrožení (stavu nebezpečí), jeho územní rozsah a navrhuje, která základní lidská práva a svobody a v jakém rozsahu je třeba (v rámci platných zákonů) k řešení krizové situace omezit, a které povinnosti a v jakém rozsahu je třeba při provádění krizových opatření ukládat,
- \* posuzuje, projednává a schvaluje opatření navržená krajským (okresním, obecním) krizovým štábem,
- \* posuzuje, projednává a předkládá vládě návrhy opatření k řešení vzniklé situace, které lze realizovat se souhlasem vlády nebo parlamentu,
- \* posuzuje vývoj situace a dopad přijímaných opatření,
- \* přímo nebo prostřednictvím krajského (okresního, obecního) krizového štábu koordinuje činnost územně příslušných orgánů, které se podílejí na řešení krizové situace, a v nutném rozsahu jim ukládá úkoly, řídí a kontroluje činnosti prováděné k řešení krizové situace.

Jednání bezpečnostní rady (dále BR) je neveřejné a řídí se jednacím řádem, který schvaluje BR podle vzoru stanoveného nařízením vlády. Jednání BR svolává její předseda pravidelně v řádném termínu (nejméně však dvakrát ročně) nebo mimořádně, pokud o svolání požádá některý z členů BR. Členové BR mohou být při jednání, ve výjimečných případech a po souhlasu předsedy BR, zastoupeni pověřeným pracovníkem svého úřadu. BR může na svá jednání podle potřeby přizvat představitele dalších územních správních úřadů a orgánů územní samosprávy a dále kvalifikované experty. Závěry jednání BR se budou přijímat formou usnesení, které jsou závazné pro členy BR.

**Komise pro krizové plánování, pracovní skupiny pro krizové plánování (dále komise) se zřizují jako stálé pracovní orgány BR pro koordinaci plánování věcně zaměřených opatření k zajištění bezpečnosti (např. problematika ochrana vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, ochrany před povodněmi, haváriemi, nákazami, výpadky v zásobování apod.). Komise v rámci své věcné odpovědnosti zejména:**

- \* zabezpečuje operativní koordinaci plánovacích a přípravných aktivit,
- \* posuzuje a projednává záměry plánovacích a přípravných aktivit,
- \* posuzuje a projednává souhrnné požadavky územních správních úřadů a orgánů územní samosprávy uplatňované při zajišťování krizové připravenosti,
- \* zajišťuje zpracování a projednání materiálů zadanych BR,
- \* zajišťuje zpracování a odborné posouzení krizového plánu za oblast své působnosti, který je součástí krizového plánu kraje (okresu, obce).

Předsedu a členy komise jmenuje BR. Funkci sekretariátu, který zajišťuje činnost komise, plní sekretariát BR.

Jednání komisí jsou neveřejná a řídí se jednacími řády, které schvaluje BR podle vzoru stanoveného nařízením vlády. Jednání komise svolává její předseda pravidelně v řádném termínu (nejméně však jednou za tři měsíce) nebo mimořádně, pokud o svolání požádá některý z členů výboru.

Členové komise mohou být při jednání, ve výjimečných případech zastoupeni pověřeným pracovníkem svého úřadu. Komise může na svá jednání podle potřeby přizvat představitele dalších územních správních úřadů a orgánů územní samosprávy a dále kvalifikované experty. Závěry jednání komise se přijímají konsenzem formou usnesení nebo formou návrhu pro jednání BR.

Z členů komisí krizového plánování se v případě hrozby vzniku nebo po vzniku krizové situace vytváří na základě rozhodnutí BR krizový štáb.

**Krizový štáb kraje, okresu, obce (KŠ)** se zřizuje jako *dočasný pracovní orgán* BR pro řešení krizových situací, který zabezpečuje operativní koordinaci a kontrolu realizace opatření přijímaných BR, územními správními úřady a orgány územní samosprávy k zamezení vzniku nebo k řešení vzniklé krizové situace. KŠ zejména:

- \* zabezpečuje operativní koordinaci opatření prováděných správními úřady, orgány územní samosprávy a územními krizovými štáby na nižší úrovni,
- \* posuzuje vývoj situace, obsah a přiměřenost opatření přijímaných správními úřady a orgány územní samosprávy a informuje BR,
- \* posuzuje, projednává a koordinuje přijímání opatření územních správních úřadů a orgánů územní samosprávy,
- \* připravuje podklady pro přijímání rozhodnutí a návrhy opatření k řešení situace vyžadujících schválení vládou nebo parlamentem.

Stálými členy KŠ jsou předsedové věcně příslušných komisí krizového plánování a další BR stanovení pracovníci územních správních úřadů a orgánů územní samosprávy. **Jednání KŠ se vždy účastní pověřený zástupce AČR, CO ČR, PČR, HZS a státního zastupitelství.**

Svolání KŠ nařizuje v případě hrozby vzniku nebo po vzniku krizové situace vedoucí krajského správního úřadu (přednosta okresního úřadu, starosta). Návrh na svolání KŠ může podat kterýkoliv člen BR. Svoláním KŠ je pověřen a předsedou KŠ je jmenován:

- \* pověřený zástupce územně příslušného vojenského správního úřadu v případě vnějšího vojenského ohrožení ČR,
- \* pověřený zástupce územně příslušného ředitelství PČR v případě ohrožení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku,

- \* pověřený zástupce krajského správního úřadu (okresního úřadu, obecního úřadu) v případě ostatních druhů ohrožení.

Jednání KŠ svolává podle potřeby jeho předseda a uskutečňuje se na pracovišti krizového řízení. Předseda může podle obsahu projednávané problematiky upřesnit, kteří stálí členové KŠ se nemusí jednání účastnit. Jednání KŠ je neveřejné a řídí se jednacími řádem, který schvaluje BR podle vzoru stanoveného nařízením vlády. V případě potřeby může jednání probíhat nepřetržitě. Závěry jednání KŠ se přijímají konsenzem formou usnesení a formou návrhu pro jednání BR.

Členové KŠ mohou být při jednání jen ve výjimečných případech zastoupeni pověřeným pracovníkem svého úřadu. Pověřený pracovník musí být vybaven stejnými pravomocemi, jako člen KŠ, kterého zastupuje.

KŠ může na svá jednání podle potřeby přizvat představitele dalších územních správních úřadů a orgánů územní samosprávy a kvalifikované experty. K projednávání věcné problematiky zřizuje KŠ ze svých členů, zástupců věcně příslušných územních správních úřadů, orgánů územní samosprávy a přizvaných expertů odborné pracovní skupiny a jmenuje jejího vedoucího. Vedoucí odborné pracovní skupiny řídí její jednání a předkládá odbornou pracovní skupinou zpracované návrhy KŠ.

Po zřízení KŠ se doporučuje upravit působnost povodňové komise uceleného povodí, okresní povodňové komise, povodňové komise obce, okresní nákazové komise apod.

Jednání KŠ a BR probíhají na předem připraveném **pracovišti krizového řízení kraje (okresu, obce)**, které aktivuje na svém pracovišti krizového řízení:

- \* územně příslušné ředitelství Policie ČR v případě ohrožení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku,
- \* územně příslušné ředitelství Hasičského záchranného sboru v případě ostatních druhů ohrožení.

Na tomto pracovišti působí rovněž operační středisko a KŠ zřízené odborné pracovní skupiny, které mají stejné úkoly jako obdobné orgány na státní úrovni.

*Nehledě na pozitivní vývoj strategického prostředí a fakt, že rozsáhlá konvenční agrese proti Alianci je vysoce nepravděpodobná, možnost takovéto hrozby se v dlouhodobé perspektivě objevuje. Etnická a náboženská rivalita, územní spory, neadekvátní nebo neúspěšné úsilí o reformy, porušování lidských práv a rozpad států může vést k lokální nebo regionální nestabilitě. Tyto konflikty mohou poškodit bezpečnost Aliance rozšířením do sousedních zemí, včetně států NATO, nebo mohou rovněž poškodit bezpečnost dalších států.*

*Z nové strategické koncepce NATO pro 21. století, schválené na washingtonském summitu 24. dubna 1999.*